

Nordjyllands Amt
Niels Bohrs Vej 30,
Postboks 8300
9220 - Aalborg Øst

22. juli 1999
Handicap og ressource
kontor, 7.kt.
J.nr.: 50133-492
abr

Udgifter i forbindelse med overvågning og pleje i hjemmet af tracheostomerede patienter. Amtets journalnummer 2-16-19-0063-98.

Nordjyllands Amt har ved brev af 10. juli 1998 forelagt spørgsmålet om fordeling af udgifterne imellem sygehuse og kommuner til pleje og overvågning i hjemmet af tracheostomerede patienter og anmodet Socialministeriet om en vejledende udtalelse, dels om retsvirkningen af fællesskrivelserne fra Sundheds- og Socialministerierne af 1993 og 1996, for så vidt angår patienter med respirationsinsufficiens, dels om en eventuel skæringsdato for retsvirkningerne.

Forespørgslen følger en brevveksling, der fastslår, at fællesskrivelserne også kan finde anvendelse for tracheostomerede patienter, der skal have foretaget sugning.

Forespørgslen er drøftet mundtligt med ministeriet den 20. juli 1998, amtet har ved brev af 22. januar 1999 meddelt at man forudsatte, at ministeriet var enig i amtets fortolkning af retningslinierne som vejledende og dermed genstand for konkrete aftaler imellem amtet og kommunerne.

Ved fornyet telefonisk drøftelse den 22. juli 1999 har amtet bedt om en skriftlig udtalelse fra ministeriet om spørgsmålet.

Socialministeriet kan bekræfte, at fællesskrivelserne er vejledende anbefalinger, der ikke har lovkraft eller er juridisk bindende for kommuner og amter. Imidlertid bygger de på enighed imellem de to berørte ressortministerier og fælles overvejelse om en rimelig fordelingsnøgle for udgifterne i de omhandlede tilfælde, ligesom ministeriet er bekendt med, at aftalerne følges af mange kommuner og amter.

Ministeriet kan ikke gå ind i de konkrete aftaler og enkeltsager imellem amt og kommune, eller træffe afgørelse i tvister imellem parterne om disse spørgsmål. Også her er ministeriet enig i, at spørgsmålet skal afgøres ved aftaler imellem parterne.

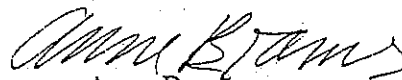
2-16-19-0063-98

Såfremt parterne ikke kan nå til enighed, og sagen i sidste instans behandles ved domstolene, ville en vejledende fællesskrivelse fra ressortministerierne formentlig blive tillagt en vis vægt, såfremt parterne ikke kunne nå til enighed.

En ikrafttrædelsesdato bliver der aldrig tale om, da der ikke er tale om en lovbestemmelse, der har retsvirkning, hverken for fremtiden eller tilbagevirkende. Spørgsmålet om efter hvilken fordelingsnorm, udgifterne kan fordeles, og eventuelt med virkning bagud i tid, må derfor igen bero på aftale, og det ville vel her være naturligt, at en ændring i bestående aftaler om fordeling først træder i kraft fra den dato, parterne bliver enige om, og med en skæringsdato, der ligger efter datoen for den ene parts fremsættelse af ønske om at ændre den bestående aftale.

Kopi af dette brev er sendt til Sundhedsministeriet til orientering.

Med venlig hilsen



Anne Bramis



Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

att. Inger Erdal

Sundhedssekretariatet

Telefax 98 15 29 79

E-mail isn@nja.dk

2-16-19-0063-98
J.nr.: *2-16-19-10-94* *1/7/98*

Ref.: isn

Den 10. juli 1998

Vedr. Socialministeriets j.nr : 50133-492 - udmelding vedr. dato for betaling af udgifter til tracheostomerede patienter i eget hjem.

Nordjyllands Amt er blevet bekendt med Socialministeriets svar på Aalborg Kommunes forespørgsel af 22. januar 1998.

Ved Indenrigsministeriets meddelelse af 26/9 1978 blev det fastslået, at udgiften til aflønning af ventilatør til assistance ved respiratorbehandling til patienter i eget hjem er en sygehusudgift. Denne meddelelse blev fulgt op af ministeriernes fællesskrivelse af 14. januar 1993, der ligeledes handler om fordeling af udgifter til personlige hjælpere til respiratorpatienter i eget hjem.

Ved Sundhedsministeriets skrivelse af 11/4 1996 til Socialministeriet er det tilkendegivet, at ministerierne finder, at ventilatørbistand til en tracheostomeret patient, der har behov for sugning i luftvejene er en sygehusopgave, og fordeling af udgiften til personlige hjælpere kan ske efter de i fællesskrivelsen af 14/1 1993 anførte retningslinier.

Hertil kan nu føjes ministeriernes svar til Aalborg Kommune af 25/5 1998 vedrørende dato for betaling af udgifter til tracheostomerede patienter.

Udmeldingen i skrivelse af 11/4 1996 fra ministerierne om, at sugning i luftvejene ved en tracheostomeret patient i eget hjem er en sygehusopgave, var en overraskelse for såvel amterne som kommunerne, idet hverken kommuner eller amter var forberedte på den analogiserende fortolkning, som ministerierne har lagt til grund i skrivelse af 11/4 1996 (jfr kopi af brev af 12/7 1996 fra Den statslige specialkonsulentordning til Socialministeriet). Opgaven er da også indtil udmeldingen - i overensstemmelse med hovedreglen om, at hjælp til hjemmeboende patienter varetages af kommunen - rent faktisk blevet varetaget af kommunerne. I de situationer, hvor respiratorbrugeren / sugpatienten havde en hjælpeordning efter bilstandsloven § 48 stk 4 har kommunerne fået refusion fra staten efter bilstandsloven § 133 med 50 %.

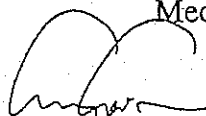
Efter Sundhedsministeriets skrivelse af 11/4 1996 har flere kommuner rettet henvendelse til Nordjyllands Amt med anmodning om refusion af udgifter, som kommunen har afholdt i forbindelse med hjemmeboende tracheostomerede patienter. Kommunerne har ønsket refusion adskillige år tilbage, med millionkrav mod amtet til følge. Det bemærkes i den forbindelse, at det er umuligt i alle tilfælde at vurdere rimeligheden af disse krav, da amtet ikke har mulighed for flere år senere at indhente lægeerklæring til brug for vurderingen af behovet for sugning sammenholdt med plejebenhov i øvrigt.

Nordjyllands Amt har hæftet sig ved, at ministerierne i udmeldingerne præciserer, at udgifter **kan** fordeles efter ministeriernes anbefaling i fællesskrivelsen fra 1993, ligesom ministerierne i seneste udmelding af 25/5 1998 til Aalborg Kommune anfører, at datoen for fællesskrivelsen **kan** finde anvendelse i forbindelse med bistand i hjemmet til tracheostomerede patienter.

Datoen for fællesskrivelsen kan næppe være afgørende for retstilstanden på området. Nordjyllands Amt finder det således i overensstemmelse med de fra ministerierne udmeldte retningslinier, at spørgsmålet om fordeling af udgifterne og fra hvilket tidspunkt (også eventuel tilbagevirkende kraft fra tiden før amtet har fået kendskab til sagen og før et krav er rejst overfor amtet) baserer sig på aftaler mellem amt og kommune og at datoen for fællesskrivelsen (januar 1993) **kan** aftales som skæringspunkt.

Hvis ministerierne mod forventning er uenige i ovenstående, anmoder vi om en tilbagemelding snarest.

Med venlig hilsen


Henry Laurson
kontorchef


Anni Olesen
vicekontorchef

MODTAGET

27 MAJ 1998

Ældre- og Handicapforvaltningen
Danmarksgade 17

Aalborg Kommune
Ældre- og handicapforvaltningen
Nyhavnsgade 15
9000 Aalborg

25. maj 1998

J.nr.: 50133-492
ife

Vedr. dato for betaling af udgifter til trachestomerede patienter.

Med henvisning til Ålborg kommunes forespørgsel af 22. januar 1998 kan vi efter aftale med Sundhedsministeriet oplyse, at Socialministeriets og Sundhedsministeriets vejledning om retningslinier for fordeling af udgifter til hjælpere, der er anført i fællesskrivelse af 14. januar 1993, også fra denne dato kan finde anvendelse i forbindelse med bistand i hjemmet til tracheostomerede patienter.

Med venlig hilsen

Ingrid Fenger
Ingrid Fenger.



Aalborg Kommune

Socialministeriet
Att.: Inger Erdal
Holmens Kanal 22,
1060 København K.

Ældre- og
Handicapforvaltningen

Specialcentret for Voksne

Nyhavnsgade 15

9000 Aalborg

Telefon 99 31 31 31, Telefax 99 31 27 99

PBS. nr. 44199 Ekspeditionstid:

Mandag-fredag 9-13, torsdag 15-17

Dato	Deres journal nr.	Vort journal nr.	Direkte nr.
22.01.98	50133-492	16.01.03G01-6	99 31 27 36

KN

Vedr. Dato for betaling af udgifter til tracheostomerede patienter.

I skrivelse af 8. marts 1996 rettede Aalborg kommune henvendelse til Socialministeriet vedrørende afholdelse og fordeling af udgifter mellem amt og kommune i forbindelse med ventilatørbistand til tracheostomerede patienter.

Med baggrund i fællesskrivelsen af 14. januar 1993 fortolkede Sundheds- og Socialministerierne også tracheostomerede patienter, der har behov for ventilatørbistand, at være omfattet af skrivelsen

Vi er imidlertid blev i tvivl om, hvornår den udsendte fortolkning er gældende fra.

Er det fra 14. januar 1993, hvor fællesskrivelsen bliver udsendt eller er det fra 11. april 1996, hvor fortolkningskrivelsen udsendes?

Vi har en patient i Aalborg Kommune, som blev tracheostomeret medio 1994 og siden den tid har haft behov for ventilatørbistand.

Nordjyllands Amt vil først yde betaling fra den 11. april 1996, da de mener, at det er datoen for kundgørelsen der er afgørende for, hvornår betalingen skal ske.

Håber Socialministeriet kan give svar på ovenstående.

Venlig hilsen


Karin Nielsen

konsulent

Specialcentret for Voksne

Nyhavnsgade 15,

9000 Aalborg